



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองพัสดุ กลุ่มงานวิชาการพัสดุ โทร. 0-2243-6947 ภายใน 2612

ที่ ผอ.ทพ. AA55/2553 วันที่ 24 พฤษภาคม 2553

เรื่อง ผลการพิจารณาคำอุทธรณ์ กรณีผู้เสนอราคาปฏิบัติผิดเงื่อนไขการประกวดราคา

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการกลุ่ม และเลขานุการกรม

เพื่อโปรดทราบผลการพิจารณาคำอุทธรณ์ของบริษัท สหบุญวิศวกรรม จำกัด กรณีปฏิบัติผิดเงื่อนไขการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) 0421.3/12404 ลงวันที่ 26 เมษายน 2553 และแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นางวัลภา ไททยาภรณ์)

ผอ.กพ.

ด่วนที่สุด

ที่ กก (กาวพอ) ๐๔๒๑.๓/ ๑๖๕๐๔



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง บริษัท สหบุญวิศวรรรม จำกัด อุทธรณ์การเสนอราคา

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง ๑. หนังสือบริษัท สหบุญวิศวรรรม จำกัด ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. หนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๕/๘๑๒ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓

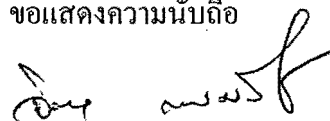
ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ บริษัท สหบุญวิศวรรรม จำกัด แจ้งว่า ได้เข้าร่วมประมูลงานจ้างเหมาซ่อมแซมคันคลองส่งน้ำ จำนวน ๑ สาย ฝ่ายส่งน้ำและบำรุงรักษาที่ ๒,๔ และ ๕ ของหน่วยงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาหนองหอย จังหวัดขอนแก่น เลขที่ นว (จ) E ๐๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ สถานที่เสนอราคาของสำนักงานบริการลูกค้า บมจ. กสท โทรคมนาคม (กสท.) จังหวัดขอนแก่น เหตุการณ์ในวันเสนอราคาเมื่อเวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๐๙.๓๐ น. บริษัทฯ ได้ลงทะเบียนผู้มีสิทธิเสนอราคาในเวลา ๐๙.๔๕ น. สำนักงานฯ ได้เรียกให้ผู้มีสิทธิเข้าห้องเพื่อเสนอราคาทางบริษัทฯ ได้เสนอราคาไป ๑ ครั้ง ในราคา ๑๓,๕๙๒,๓๑๓.๙๔ บาท ต่ำกว่าราคากลาง ๑,๐๐๐ บาท (ราคากลาง ๑๓,๕๙๓,๓๑๓.๙๔ บาท) ซึ่งอยู่ในเงื่อนไข หลังจากนั้นอินเทอร์เน็ตได้ล่ม ผู้เสนอราคาทุกรายได้ออกจากห้องเสนอราคา ต่อมาเมื่อเวลา ๑๑.๒๐ น. ทางสำนักงานฯ ได้เรียกผู้เสนอราคาเข้าไปใหม่เวลา ๑๑.๒๖ น. บริษัทฯ จึงได้เสนอราคาเดิมอยู่ที่ราคา ๑๓,๕๙๒,๓๑๓.๙๔ บาท แต่ตัวเลข ๓ ซ้ำ คือ ๑๓๕,๙๒๓,๓๑๓.๙๔ บาท บริษัทฯ จึงรับเสนอราคาเข้าไปใหม่เวลา ๑๑.๒๗ น. ในราคาเดิมคือ ๑๓,๕๙๒,๓๑๓.๙๔ บาท ต่ำกว่าราคากลาง ๑,๐๐๐ บาท ตามเงื่อนไขและเมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาทางสำนักงานฯ ได้นำแบบ บก. ๐๐๘ ไปยืนยันราคาสุดท้ายให้ทางบริษัทฯ เซ็นยืนยันราคาที่ ๑๓,๕๙๒,๓๑๓.๙๔ บาท การผิดพลาดครั้งนี้ยังอยู่ในเวลาการประมูลอยู่ ซึ่งถือว่าไม่ผิดเงื่อนไขการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ การจะยึดหลักประกันซองควรยึดถือหนังสือยืนยันราคาสุดท้ายเป็นหลัก จึงขออุทธรณ์การเสนอราคาดังกล่าว และขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กาวพ.อ.) มีคำสั่งให้หน่วยงาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาหนองหอย จังหวัดขอนแก่น คืนหลักประกันซองให้ทางบริษัทฯ ซึ่งกรมชลประทานได้ชี้แจงข้อเท็จจริงตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ พบว่า บริษัทฯ ได้เสนอราคาและหลักฐานการเสนอราคา (Log file) ได้แสดงการปฏิเสธราคา (Reject) ของการเสนอราคาครั้งที่ ๑ เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคา บริษัทฯ ได้ยืนยันราคาที่เสนอในแบบยืนยันราคาสุดท้ายในการเสนอราคา (แบบ บก.๐๐๘) เป็นจำนวนเงิน ๑๓,๕๙๒,๓๑๓.๙๔ บาท และกรณีที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา-

หนองหวาย และคณะกรรมการประกวดราคามีความเห็นว่า บริษัทฯ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือแสดงเงื่อนไข การซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ คือ บริษัทฯ เสนอราคาผิดเงื่อนไข ที่กำหนดโดยการเสนอราคาสูงกว่าราคาเริ่มต้น (ราคาเริ่มต้นการประมูล ๑๓,๕๕๓,๓๑๓.๕๔ บาท บริษัทฯ เสนอราคา สูงกว่าราคาเริ่มต้นการประมูล ๑๓,๕๕๓,๓๑๓.๕๔ บาท) และได้แจ้งยึดหลักประกันของนั้น กรมชลประทาน พิจารณาแล้ว เห็นว่า เป็นการถือปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อกำหนดในเอกสารประกวดราคาและหนังสือแสดงเงื่อนไข การซื้อและการจ้าง โดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ประกอบกับแนวทางปฏิบัติของ กรมบัญชีกลางมิได้กำหนดค่านิยมของคำว่า “การเสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนด โดยการเสนอราคาสูงกว่าหรือ เท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล” ที่ถือว่าเป็นการปฏิบัติผิดเงื่อนไขการเสนอราคาและจะสามารถยึดหลักประกันของ ใว์อย่างชัดเจน และยังไม่เคยมีแนวคำวินิจฉัยของ กวพ.อ. ที่สามารถนำมาปรับใช้เป็นแนวทางการพิจารณา ผลการเสนอราคาได้ และคณะกรรมการประกวดราคาได้ใช้ดุลยพินิจในหลักการตีความตัวอักษรอย่างเคร่งครัด จึงแจ้งยึดหลักประกันของตามข้อเท็จจริงดังกล่าว และเพื่อความรอบคอบในการพิจารณาคณะกรรมการ- ประกวดราคาได้แจ้งสิทธิให้บริษัทฯ สามารถอุทธรณ์ ต่อ กวพ.อ. ภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งด้วยแล้ว และขณะนี้กรมชลประทานยังไม่ได้พิจารณาสั่งการเพิ่มเติมแต่ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท สหบุญวิศวกรรม จำกัด ได้เสนอราคาครั้งที่ ๑ (เวลา ๑๑:๒๖:๐๒.๒๖๗) เป็นจำนวนเงิน ๑๓,๕๕๓,๓๑๓.๕๔ บาท เสนอราคาครั้งที่ ๒ (เวลา ๑๑:๒๗: ๐๑.๑๕๒) เป็นจำนวนเงิน ๑๓,๕๕๒,๓๑๓.๕๔ บาท และหลักฐานการเสนอราคา (Log file) ได้แสดงการปฏิเสธราคา (Reject) ของการเสนอราคาครั้งที่ ๑ เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคา บริษัทฯ ได้ยืนยันราคาที่เสนอในแบบยืนยัน ราคาสุดท้ายในการเสนอราคา (แบบ บก. ๐๐๘) เป็นจำนวนเงิน ๑๓,๕๕๒,๓๑๓.๕๔ บาท กรณีนี้การเสนอราคา ครั้งที่ ๒ จึงเป็นเจตนาของบริษัทฯ ที่ต้องการเสนอราคาสุดท้ายที่ ๑๓,๕๕๒,๓๑๓.๕๔ บาท ซึ่งเป็นราคาต่ำกว่า ราคากลางและเป็นการเสนอราคาที่ไม่ผิดเงื่อนไขที่จะต้องถูกยึดหลักประกันของที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงไม่สามารถยึดหลักประกันของของบริษัทฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางจินดา สังข์ศรีอินทร์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑ - ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0305/812

สำเนาฉบับ

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กทม.10300

๒๐ มกราคม 2553

เรื่อง ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณี บริษัท สหบุญวิศวกรรม จำกัด อุทธรณ์การเสนอราคา

เรียน คณะอนุกรรมการกลั่นกรองปัญหาการพัสดุและการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องเรียนตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549

อ้างถึง หนังสือคณะอนุกรรมการกลั่นกรองปัญหาการพัสดุและการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องเรียนตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549 ด่วนที่สุด
ที่ กค (กพอ) 0421.3/31981 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 1 ชุด

เรื่องเดิม

กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งว่า บริษัท สหบุญวิศวกรรม จำกัด มีหนังสือ
อุทธรณ์การเสนอราคาการประกวดราคาจ้างเหมาซ่อมแซมคันคลองส่งน้ำ ของหน่วยงานโครงการส่งน้ำ
และบำรุงรักษาหนองหวาย จังหวัดขอนแก่น จำนวน 7 สาย ฝ่ายส่งน้ำและบำรุงรักษาที่ 2 4 และ 5 จังหวัด
ขอนแก่น เลขที่ นว. (จ) E 07/2553 และขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทาง
อิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) มีคำสั่งให้หน่วยงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาหนองหวาย จังหวัดขอนแก่น
คืนหลักประกันซองให้ทางบริษัทฯ และกรมบัญชีกลางได้ขอให้กรมชลประทานตรวจสอบรายละเอียด
ข้อเท็จจริงพร้อมทั้งขอทราบข้อคิดเห็น หรือการพิจารณาสั่งการในเรื่องดังกล่าว พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่
เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศและเอกสารการประกวดราคารายการดังกล่าว รายงานผลการพิจารณาของ
คณะกรรมการตามโครงการ หนังสือของกรมชลประทานตอบข้ออุทธรณ์ของบริษัทฯ เป็นต้น เพื่อ
กรมบัญชีกลางจะได้นำเสนอประกอบการพิจารณาของ กพ.อ. ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน ได้ตรวจสอบและพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา
หนองหวาย ได้ชี้แจงว่า ตามประกาศกรมชลประทาน เรื่อง ประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
จ้างเหมาซ่อมแซมคันคลองส่งน้ำ จำนวน 7 สาย ฝ่ายส่งน้ำและบำรุงรักษาที่ 2 4 และ 5 เขตท้องที่อำเภอ
น้ำพอง อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เลขที่ นว. (จ) E 07/2553 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2552 โดยเสนอ
ราคาวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ณ สถานที่เสนอราคา สำนักงานบริการลูกค้า กสท. ขอนแก่น (ตรงข้าม
ศาลแขวงขอนแก่น) เลขที่ 294/1 ม. 13 ถนนศูนย์ราชการ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น
ลงทะเบียนระหว่างเวลา 09.00 น. – 09.30 น. อบรมและทดสอบระบบระหว่างเวลา 09.30 น. – 09.45 น.

-/เสนอราคา...

เสนอราคาระหว่างเวลา 09.45 น. – 10.15 น. และเนื่องจากช่วงที่เสนอราคาระหว่างเวลา 09.45 น. – 10.15 น. ระบบคอมพิวเตอร์เกิดขัดข้องไม่สามารถเสนอราคาต่อไปได้ คณะกรรมการฯ จึงเลื่อนเวลาออกไปเป็นเวลา 11.20 น. – 11.50 น. ซึ่งเป็นการเริ่มต้นเสนอราคาใหม่ ขณะเสนอราคาอยู่นั้น ปรากฏว่า บริษัทสหบุญวิศวกรรม จำกัด ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.2.3 คือ ผู้มีสิทธิเสนอราคา LOG IN แล้ว แต่ไม่มีการเสนอราคา หรือเสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนดโดยการเสนอราคาสูงกว่า หรือเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล (ราคาเริ่มต้นการประมูล 13,593,313.94 บาท บริษัทฯ เสนอราคาสูงกว่าราคาเริ่มต้นการประมูล 135,923,313.94 บาท) และประธานคณะกรรมการประกวดราคา ได้มีหนังสือที่ กษ 0315.06/1551 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2552 ถึงบริษัทฯ แจ้งยึดหลักประกันซอง เนื่องจากปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.2.3 พร้อมแจ้งให้บริษัททราบว่า หากบริษัทฯ ไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาของหน่วยงาน ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ ด้วยการพัสดุด่วนด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ภายใน 3 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และขอสงวนสิทธิ์ยึดหลักประกันซองของงานดังกล่าว

ความเห็นกรมชลประทาน

ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ 4.6 (1) วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “เมื่อถึงกำหนดให้มีการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ ผู้มีสิทธิเสนอราคาไม่ Log in เข้าสู่ระบบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือ Log in แล้ว ไม่มีการเสนอราคาหรือเสนอราคาผิดเงื่อนไข โดยเสนอราคาสูงกว่าหรือเท่ากับราคาเริ่มต้น กรมจะยึดหลักประกันซองทันที” และข้อกำหนดตามหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.2.3 สามารถยึดหลักประกันของผู้มีสิทธิเสนอราคาได้ในกรณีผู้มีสิทธิเสนอราคา LOG IN แล้ว แต่ไม่มีการเสนอราคา หรือเสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนดโดยการเสนอราคาสูงกว่า หรือเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล ซึ่งเป็นการกำหนดข้อความตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0408.3/ว 302 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2549

กรมชลประทานได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามเอกสารดำเนินการประกวดราคาเพิ่มเติม พบว่า บริษัท สหบุญวิศวกรรม จำกัด ได้เสนอราคาครั้งที่ 1 (เวลา 11:26:02.267) เป็นจำนวนเงิน 135,923,313.94 บาท เสนอราคาครั้งที่ 2 (เวลา 11:27:01.152) เป็นจำนวนเงิน 13,592,313.94 บาท และหลักฐานการเสนอราคา (Log file) ได้แสดงการปฏิเสธราคา (Rejected) ของการเสนอราคาครั้งที่ 1 เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคา บริษัทฯ ได้ยืนยันราคาที่เสนอในแบบยืนยันราคาสุดท้ายในการเสนอราคา (บก. 008) เป็นจำนวนเงิน 13,592,313.94 บาท และกรณีที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาหนองหอย และคณะกรรมการประกวดราคา รายงานและมีความเห็นว่า บริษัท สหบุญวิศวกรรม จำกัด ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.2.3 คือ บริษัทฯ เสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนด โดยการเสนอราคาสูงกว่าราคาเริ่มต้น (ราคาเริ่มต้นการประมูล 13,593,313.94 บาท บริษัทฯ เสนอราคาสูงกว่าราคาเริ่มต้นการประมูล 135,923,313.94 บาท) และได้แจ้งยึดหลักประกันซองนั้น กรมชลประทานพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการถือปฏิบัติตามเงื่อนไข

ข้อกำหนดในเอกสารประกวดราคา ข้อ 4.6 (1) วรรคสอง และหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.2.3 ประกอบกับแนวทางปฏิบัติของกรมบัญชีกลาง มิได้กำหนดคำนิยามของคำว่า “การเสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนดโดยการเสนอราคาสูงกว่าหรือเท่ากับ ราคาเริ่มต้นการประมูล” ที่ถือว่าเป็นการปฏิบัติผิดเงื่อนไขการเสนอราคาและจะสามารถยึดหลักประกันของ ใว้อย่างชัดเจน และยังไม่เคยมีแนวคำวินิจฉัยของ กวพ.อ. ที่สามารถนำมาปรับใช้เป็นแนวทางการพิจารณา ผลการเสนอราคาได้ และคณะกรรมการประกวดราคาได้ใช้ดุลยพินิจในหลักการตีความตามตัวอักษรอย่างเคร่งครัด จึงแจ้งยึดหลักประกันของตามข้อเท็จจริงดังกล่าว และเพื่อความรอบคอบในการพิจารณา คณะกรรมการประกวดราคาได้แจ้งสิทธิ์ให้บริษัทฯ สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ภายใน 3 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งด้วยแล้ว และขณะนี้กรมชลประทาน ยังไม่ได้พิจารณาถึงการเพิ่มเติมแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลการพิจารณาเป็นประการใด โปรดแจ้งให้กรมชลประทานทราบด้วยเพื่อจะได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

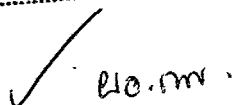
ขอแสดงความนับถือ



(นายวิระ วงศ์แสงนาค)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมชลประทาน

ต้นฉบับส่งทาง ป.อ. ลงทะเบียน
พร้อมที่ 1 ๑๑
เมื่อวันที่ ๒๑ ม.ค. ๖๓



กองพัสดุ

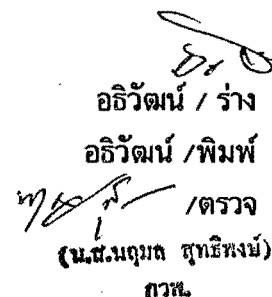
กลุ่มงานวิชาการพัสดุ

โทร. 0-2243-6947

โทรสาร 0-2243-6947



(นางวัลภา ไททยานนท์)
ผอ.กพ.



อธิวัฒน์ / ร่าง
อธิวัฒน์ / พิมพ์
/ตรวจ
(น.ส.นฤมล สุทธิพงษ์)
กพ.