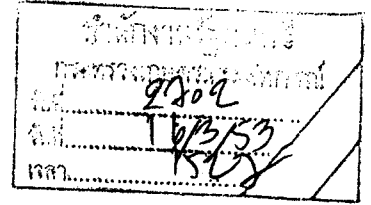


# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๒/ 3545/5  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การใช้พืชสดที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เลข อนุกรมการรัฐมนตรี  
รับที่ ๑๖๒๒  
วันที่ ๗/๓/๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๕๒๖ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๔/๖๙๗ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๖๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การใช้พืชสดที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่อง การใช้พืชสดที่ผลิตในประเทศและกิจการของคนไทยเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง ๔ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา

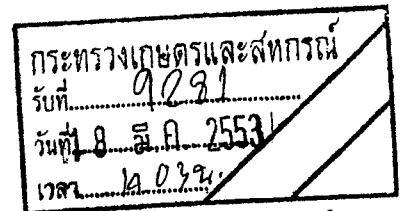
เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เพื่อขอ รวบรวม. ไปเป็นข้อมูลให้ท่าน  
พิจารณาและดำเนินการต่อไป

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
๐๘๒๑๕

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



๑๑๐ ๑๙/๓/๕๓ ๐๙.๓๙๗

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

(nk53\_03\_12 : ข้าราชการ)

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พ. กุมภาพันธุ์ ๒๕๕๓

เรื่อง การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๒๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓

#### ๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ ที่ให้กระทรวงการคลัง รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ในการสนับสนุนส่งเสริมการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศที่ผลิตได้ตามมาตรฐานให้สามารถแข่งขันในการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างกับพัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศได้อย่างเป็นธรรม นั้น มีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประการใดหรือไม่ หากเห็นว่าควรต้องปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

แจ้งผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ ของกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการทราบ และเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาสั่งการให้รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานที่รัฐบาลถือหุ้นมากกว่าร้อยละ ๕๑ ให้ความร่วมมือในการสนับสนุนการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย

#### ๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ตามที่คณะกรรมการมีมติให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ในการสนับสนุนส่งเสริมการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศที่ผลิตได้ตามมาตรฐานให้สามารถแข่งขันในการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างกับพัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศได้อย่างเป็นธรรม นั้น มีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประการใดหรือไม่ หากเห็นว่า ควรต้องปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วนำเสนอคณะกรรมการต่อไป นั้น กระทรวงการคลัง จึงจำเป็นต้องแจ้งผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณาโดยด่วน

#### ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ โดยจัดประชุม เรื่อง การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและกิจการของคนไทย เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓

ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสมาคมอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์แห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณา ในส่วนของข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีความเห็นดังนี้

๔.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนของข้อ ๑๖ เป็นการสนับสนุนการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและกิจการของคนไทยอย่างเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการให้สิทธิพิเศษทางด้านราคาสำหรับสินค้าไทย โดยกำหนด สิทธิพิเศษลดหลั่นกันตามมาตรฐานที่ได้รับ เพื่อเป็นการส่งเสริมมาตรฐานสินค้าและโรงงานผู้ผลิต อีกทางหนึ่งด้วย โดยมีรายละเอียดครอบคลุมทั้งมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมการรับรองระบบ คุณภาพ (ISO) ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการจดทะเบียน รวมถึงสินค้าที่ผลิตในประเทศไทยอย่างครบถ้วนแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในประเด็นใดๆ อีก ยกเว้นเมื่อประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อ โดยรัฐ (Government Procurement Agreement – GPA) ขององค์การการค้าโลก ซึ่งกำหนดหลักการเรื่องการห้ามเลือกปฏิบัติ (Non-discrimination) ก็จำเป็นต้องแก้ไขระเบียบ- สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้สอดคล้องกับความตกลงดังกล่าวต่อไป

๔.๒ การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นการใช้บังคับกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบดังกล่าวเท่านั้น ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจนำหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนัก- นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ มาเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้ สอดคล้องกับระเบียบของทางราชการ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานที่รัฐบาลถือหุ้นมากกว่าร้อยละ ๕๑ ให้ความร่วมมือในการนำหลักเกณฑ์ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ และ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มาปรับใช้ ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพการประกอบการและประโยชน์ของหน่วยงานเป็นสำคัญ

๔.๓ อย่างไรก็ดี การที่จะบังคับให้รัฐวิสาหกิจมาใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและกิจการ ของคนไทยตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ อย่างเคร่งครัด แทนที่จะเป็นการประสานขอความร่วมมือ อาจส่งผลกระทบต่อต้นทุน การผลิตของรัฐวิสาหกิจได้ ดังนั้น จึงเห็นควรจัดตั้งคณะทำงานเพื่อรวบรวมข้อมูล ปัญหาอุปสรรค รวมทั้งรับฟังความเห็นจากรัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี- ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ ซึ่งคณะทำงาน ประกอบด้วย สำนักงาน- เศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย- รัฐวิสาหกิจ กรมบัญชีกลาง และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา ในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๔.๔ เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับผู้ผลิตสินค้าในประเทศและกิจการของคนไทย ให้ทันสมัยและสะดวกกับการสืบค้น ปรับปรุงมาตรฐานต่างๆ ให้เท่าเทียมกับสากล รวมถึงตรวจสอบมาตรฐานสินค้าที่ได้รับการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมไว้แล้วไม่ให้มีมาตรฐานต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด และกำหนดระยะเวลาการให้มาตรฐาน เพื่อให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและโรงงานผู้ผลิตของภาคเอกชน มีความทันสมัยเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

#### ๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องด้วยการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นการใช้บังคับกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบดังกล่าวเท่านั้น ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจนำหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ มาเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบของทางราชการ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานที่รัฐบาลถือหุ้นมากกว่าร้อยละ ๕๑ ให้ความร่วมมือในการนำหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มาปรับใช้ ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพการประกอบการและประโยชน์ของหน่วยงานเป็นสำคัญ

#### ๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสมาคมอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์แห่งประเทศไทย ได้ประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ ณ กรมบัญชีกลาง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นดังนี้

##### ๖.๑ ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลบังคับใช้เฉพาะส่วนราชการ โดยไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่น ซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้รัฐวิสาหกิจไม่จำเป็นต้องนำระเบียบฯ ข้อ ๑๖ ไปใช้ก็ได้ แต่อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีได้มีมติขอความร่วมมือให้รัฐวิสาหกิจนำหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ ๑๖ ไปใช้ ซึ่งกรณีดังกล่าว ย่อมขึ้นอยู่กับดุลพินิจของแต่ละรัฐวิสาหกิจว่าจะนำไปใช้ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยหากต้องการให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นด้วย ก็จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐวิสาหกิจจะต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖ ต่อไป

(๒) สำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรม แจ้งว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับผู้ผลิตสินค้าในประเทศและกิจการของคนไทย ให้ทันสมัยและสะดวกกับการสืบค้นของหน่วยงานยิ่งขึ้น

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ เห็นว่า ไทยมีพันธกรณีภายใต้ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและตอบโต้การอุดหนุน (SCM Agreement) ของ WTO โดยต้องไม่ให้การอุดหนุนส่งออกและการอุดหนุนโดยกำหนดให้ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ ซึ่งเป็นการอุดหนุนต้องห้ามเพราะถือว่าการอุดหนุนที่ก่อให้เกิดการบิดเบือนทางการค้าและก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศสมาชิกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนฯ อนุญาตให้สมาชิกยกเว้น/คืนภาษีนำเข้าให้กับวัตถุดิบที่นำเข้ามาในประเทศเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าเพื่อส่งออกได้โดยไม่ถือเป็นการอุดหนุนต้องห้ามแต่ต้องไม่มากกว่าภาษีนำเข้าที่เรียกเก็บจากวัตถุดิบนำเข้าที่ใช้ในการผลิตสินค้าส่งออกมิฉะนั้นจะถือเป็นการอุดหนุนเพื่อการส่งออก อย่างไรก็ดี แม้มาตรการดังกล่าวจะไม่เป็นการอุดหนุนต้องห้ามแต่ถือเป็นการอุดหนุนที่อาจถูกตอบโต้ได้ (Actionable subsidy) หากการอุดหนุนดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสมาชิกอื่นก็อาจถูกเรียกเก็บภาษีตอบโต้การอุดหนุน (countervailing duty:CVD) หรือถูกฟ้องร้องให้ยกเลิกโครงการอุดหนุนใน WTO ได้

๖.๓ ความเห็นของสมาคมอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ไทย เห็นว่าเนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ เหมาะสมแล้ว แต่เนื่องจากระเบียบดังกล่าว มีผลบังคับใช้เฉพาะส่วนราชการ ไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ จึงขอให้รัฐวิสาหกิจนาระบบฯ ข้อ ๑๖ ไปใช้ด้วย ก็จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการที่เป็นกิจการของคนไทยอย่างมาก

๑. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ  
ไม่มี

๒. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย  
ไม่มี

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการสนับสนุนการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย ตามประเด็นในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

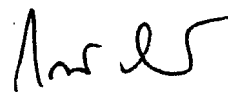
ขอแสดงความนับถือ

สำเนาถูกต้อง



(นายธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕